

Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г.

За включване в оперативната програма на Министерския съвет:

Дата: 22.11.2017 г.

01.09.2017 г. – 31.12.2017 г.

Контакт за въпроси: инж. Стела Кръстева – Директор на дирекция „Пътни такси и разрешителни“ – Агенция „Пътна инфраструктура“

Телефон: 02 9173 305

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 79 от 2008 г.), се предвижда изменение на чл. 25 и чл. 26 на тарифата, свързани с определяне на размера на дневната винетна такса, която се заплаща от пътните превозни средства над 3,5 тона с българска или чуждестранна регистрация за ползване на републиканските пътища.

Предложението е във връзка с влезли в сила изменения в Закона за пътищата (ДВ, бр. 89 от 07.11.2017 г.) касаещи Приложение № 1 към чл. 10, ал. 1, т. 1, с което се транспонираха в българското законодателство европейските изисквания в областта на пътното таксуване и „Поправка на актуализацията на Приложение II от директивата“ (Официален вестник на ЕС, 2016/ С194/7, 1 юни 2016 г., касаещо Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури), съгласно която „Дневната такса е еднаква за всички категории превозни средства и възлиза на 12 EUR“. Към настоящия момент все още липсват съответните изменения в Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, в която да бъде определена нова стойност на дневната винетна такса, която да заплащат пътните превозни средства над 3,5 тона с българска или чуждестранна регистрация за ползване на републиканските пътища. Съгласно изискванията на европейското законодателство стойността на дневната винетна такса за ползване на пътищата е определена в размер на 12 евро. Това от една страна освен, че създава несъответствия в правната уредба, касаеща винетните такси, а от друга страна прави правната уредба неприложима, което именно налага приемането на проекта на постановление, за повишаване на дневната такса с 1 EUR/1,95583 лв. и определяне на нова стойност.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

С проекта на постановление се предвижда изменение на Тарифата за таксите,

които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 79 от 2008 г.), като се предлага нов размер на дневната винетна такса за пътни превозни средства над 3,5 тона с българска или чуждестранна регистрация.

По този начин ще се регламентират в относимия подзаконов акт влезли в сила законови разпоредби, а именно влезли в сила изменения в Закона за пътищата (ДВ, бр. 89 от 07.11.2017 г.), касаещи Приложение № 1 към чл. 10, ал. 1, т. 1, с което се транспонираха в българското законодателство европейските изисквания в областта на пътното таксуване и „Поправка на актуализацията на Приложение II от директивата“ (Официален вестник на ЕС, 2016/ С194/7, 1 юни 2016 г., касаещо Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури), съгласно която „Дневната такса е еднаква за всички категории превозни средства и възлиза на 12 EUR“. С проекта на ПМС в зависимост от вида и категорията ППС е предвидено таксата да се заплати в лева или евро.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

Предложението за изменение на тарифата е с цел определяне на нов размер на дневната винетна такса, отговаряща на изискванията на европейското законодателство, която да бъде заплащана от пътните превозни средства над 3,5 тона с българска или чуждестранна регистрация за ползване на републиканските пътища.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в оадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

Определянето на нов размер на дневната винетна такса, която да бъде заплащана от пътни превозни средства над 3,5 тона с българска и чуждестранна регистрация за ползване на републиканската пътна инфраструктура, ще засегне онази група потребители, които не ползват често републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци. На годишна база се очаква увеличаване на приходите от дневни винетни такси събирани по реда на Тарифа за таксите, които се събират от Агенция „Пътни инфраструктура“, в размер на близо 2,8 млн. лева. Анализът показва, че средно годишно над 1 300 000 бр. водачи на ППС над 3,5 тона закупуват дневни винетни стикери.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“)

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без промяна“ и предложения вариант за приемане на

постановлението.

Вариант на действие 1 „Без промяна“:

При този вариант ще се наблюдава:

- Липса на съответствие с влязла в сила разпоредба в Закона за пътищата, относно актуализиране на размерите на винетните такси за ППС над 3,5 тона отразени в Приложение № 1 към чл. 10, ал. 1, т. 1;
- Липса на съответствие с Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури, което е публикувано в Официален вестник на ЕС, 2016/ С194/7, 1 юни 2016 г., с която е регламентирано, че „Дневната такса е еднаква за всички категории превозни средства и възлиза на 12 EUR.“

Вариант на действие 2 „Приемане на постановлението“:

- Изпълнение на нормативно установени задължения;
 - Нормативно определяне на нов размер на дневната винетна такса за ППС над 3,5 тона с българска или чуждестранна регистрация за ползване на републиканските пътища, отговаряща на изискванията на европейското законодателство, съгласно което е определена стойност на дневната такса в размер на 12 евро;
 - Хармонизиране на българската нормативна база с изискванията в европейското законодателство в областта на пътното таксуване;
 - Стимулиране на плащането на дължимите винетни такси от потребителите за ползване на републиканските пътища;
- За ползване на пътната инфраструктура от пътни превозни средства (ППС) с българска регистрация се заплащат винетни такси, даващи право на едно ППС да използва за определен срок републиканските пътища, както следва:*

	Категория 1		Категория 2		Категория 3
	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, ЕЕВ и по-висока	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, ЕЕВ и по-висока	
	Цени на винетна такса в левове				
Дневна	23	23	23	23	0
Седмична	87	67	53	40	15
Месечна	174	134	105	80	30
Тримесечна	0	0	0	0	54
Годишна	1 743	1 340	1 050	808	97

За ползване на пътната инфраструктура от ППС с чуждестранна регистрация се заплащат винетни такси, даващи право на едно ППС да използва за определен срок републиканските пътища, както следва:

	Категория 1		Категория 2		Категория 3
	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, ЕЕV и по-висока	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, ЕЕV и по-висока	
	Цени на винетна такса в евро				
Дневна	12	12	12	12	0
Седмична	45	34	27	21	8
Месечна	89	69	54	41	15
Тримесечна	0	0	0	0	28
Годишна	891	685	537	413	50

Таксите се заплащат в лева или евро.

Определянето на цената на дневната винетка е във връзка с влезли в сила изменения в Закона за пътищата (ДВ, бр. 89 от 07.11.2017 г.) в Приложение № 1 към чл. 10, ал. 1, т. 1, в което са въведени европейските изисквания в областта на пътното таксуване и „Поправка на актуализацията на Приложение II от директивата“ (Официален вестник на ЕС, 2016/ С194/7, 1 юни 2016 г., касаещо Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури), съгласно която „Дневната такса е еднаква за всички категории превозни средства и възлиза на 12 EUR“.

За определяне на вида на таксата не се прилага чл. 2 от Закона за държавните такси, тъй като съгласно § 2 от Преходните разпоредби „Този закон не засяга таксите, събирани от митниците, банките, пощите, телеграфите и телефоните и държавните предприятия, както и таксите, събирани по Закона за опазване на околната среда, Закона за железопътния транспорт, Закона за пътищата, Закона за безопасно използване на ядрената енергия, Закона за управление на отпадъците, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и Закона за защитените територии. Размерът на таксите, събирани от държавните предприятия, се определя по тарифи, утвърдени от Министерския съвет.“

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

Вариант на действие 1 „Без намеса“.

- По-малко приходи в държавния бюджет от такси за ползване на пътната

инфраструктура.

- Запазване на наблюдаваната тенденцията за ползване на републиканската мрежа без валиден винетен стикер;
- Увеличаване на общия брой водачи, които ползват републиканските пъщица без заплащане на дължимата винетна такса.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант на действие 2 „Приемане на постановлението“.

На годишна база се очаква над 1 300 000 бр. водачи на ППС над 3,5 тона да закупуват дневни винетни стикери, което ще доведе до увеличаване на приходите от такси с близо 2,8 млн. лв. Увеличаването на размера на дневната винетна такса ще окаже въздействие върху онази група потребители, които не ползват ежедневно републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Повишаването на дневната винетна такса за ППС над 3,5 тона с 1 EUR/1,95583 лв. ще доведе до увеличаване на приходите по Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“ и съответно до подобряване на пътната инфраструктура, чрез генериране на средства за финансиране на дейностите по поддръжка пътната мрежа.

Вариант на действие 1 „Без намеса“.

Заинтересованите страни няма да реализират ползи при вариант 1 „Без намеса“.

Вариант на действие 2 „Приемане на постановлението“.

Повишаването на дневната винетна такса за ППС над 3,5 тона ще окаже въздействие върху онази група потребители, които не ползват често републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци. На годишна база се очаква увеличаване на приходите от дневни такси с близо 2,8 млн. лв. и съответно до генериране на допълнителни средства за финансиране на дейностите по поддръжка на републиканската пътна мрежа.

Други положителни въздействия:

- Благоприятно въздействие за финансиране на дейностите по поддръжане на републиканската пътна мрежа и увеличаване на приходите от държавни такси, събирани по реда на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“;
- Стимулиране на плащането на дължимите винетни такси от потребителите и

поставянето на валиден винетен стикер в долния десен ъгъл на вътрешната страна на предното стъкло на пътното превозно средство.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на вариант 2.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Административната тежест за физическите и юридическите лица няма да се наблюдава, тъй като предложеното изменение не е свързано с въвеждането на допълнителна такса за ползване на републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С постановлението се определя нов размер на дневната винетна такса, която заплащат пътните превозни средства над 3,5 тона с българска и чуждестранна регистрация за ползване на републиканската пътна инфраструктура, което е в съответствие с влезли в сила изменения в Закона за пътищата (ДВ, бр. 89 от 07.11.2017 г.) в Приложение № 1 към чл. 10, ал. 1, т. 1.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро- малките и средните предприятия (МСП)

Актът засяга пряко МСП

• Актът не засяга МСП

• Няма ефект

Определянето на нов размер на дневната винетна такса за ППС над 3,5 тона ще окаже въздействие на онази група потребители, които не ползват често републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на постановление на Министерския съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации и на интернет страницата на МРРБ, като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

Проектът на постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички министерства.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Стела Кръстева – Директор на дирекция ПТР, Агенция „Пътна инфраструктура“

Дата: 22. 11.2017 г.

Подпи::

