

Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет
За включване в оперативната програма на Министерския съвет: 01.09.2017 г. – 31.12.2017 г.	Дата: 30.10.2017 г.
Контакт за въпроси: инж. Стела Кръстева – Директор на дирекция „Пътни такси и разрешителни“ – Агенция „Пътна инфраструктура“	Телефон: 02 9173 305

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С проекта на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет се предвижда изменение и допълнение в чл. 9, чл. 16 и чл. 17 на Наредбата за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата, свързани с определяне периода на валидност на тримесечната винетка и валидността на годишната винетка. Предложението е във връзка с влезли в сила изменения и допълнения в Закона за пътищата (ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г.). Към настоящия момент все още липсват съответните изменения и допълнения в цитирания нормативен акт, Наредбата за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата, в която да бъде определен периода на валидност на тримесечната винетна такса за пътни превозни средства (ППС) до 3,5 тона (леки автомобили) и периода на валидност на годишната винетка за всички видове ППС.

С цел изпълнение на влезлите в сила изменения и допълнения в Закона за пътищата (ДВ, бр. 11 от 31.01.2017 г.) се предвижда въвеждането и определянето на размера (цената) на тримесечната винетна такса, която да заплащат пътните превозни средства от Категория 3 – леки автомобили. Размерът на таксите за ползване републиканските пътища по време - винетна такса в зависимост от вида на пътното превозно средство, на основание чл. 10, ал. 6 от Закона за пътищата следва да бъде определен от Министерския съвет. Към настоящия момент все още липсват съответните изменения в Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, с които да бъде определен съответният размер на тримесечната такса. Това от една страна освен, че създава празнота в правната уредба, касаеща винетните такси, поражда невъзможност водачите на леки автомобили да заплащат тримесечни винетни стикери, а да закупуват месечни винетки. Това прави правната уредба неприложима, което именно налага приемането на проекта на постановление.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

С проекта на постановление се предвижда изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната

инфраструктура по Закона за пътищата, приета с Постановление № 291 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 89 от 2016 г.) и Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г., (обн., ДВ, бр. 79 от 2008 г.), като се предлага въвеждането и определяне на размер на тримесечна винетна такса за леки автомобили и определяне на периода на валидност на годишната и тримесечна винетка. По този начин ще се регламентират в относимите подзаконовни актове влезли в сила законови разпоредби.

С проекта на ПМС в зависимост от вида и категорията ППС е предвидено таксите да се заплащат в лева или евро.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

Предложеното изменение и допълнение на наредбата и тарифата имат за цел подобряване на правната уредба, свързана с предвиденото от 01.01.2018 г. издаване на тримесечни винетки за леки автомобили. С проекта на постановление се предвижда:

- Определяне на размер на тримесечната винетна такса за ППС до 3,5 тона (леки автомобили);
- Определяне на периода на валидност на тримесечната винетна такса за ППС до 3,5 тона (леки автомобили);
- Определяне на периода на валидност на годишната винетка за всички видове ППС.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

Въвеждането и определянето както на размера, така и на периода на валидност на нова тримесечна такса за леки автомобили, ще засегне онази група потребители, които не ползват често републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци. По отношение закупуването на тримесечни стикери, очакванията са 1 % от транзитно преминаващите леки автомобили да закупуват винетни стикери с тримесечен период на валидност, както и около 7 % от потребителите (водачите) на леки автомобили, които закупуват по две месечни винетки. Анализът показва, че около 37 000 бр. леки превозни средства ще закупуват винетни стикери с тримесечен период на валидност.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страни на държавата, включително и варианта „без действие“.)

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти.

различни от вариант „Без промяна“ и предложения вариант за приемане на постановлението.

Вариант на действие 1 „Без промяна“:

При този вариант ще се наблюдава:

- Липса на съответствие с влязла в сила разпоредба в Закона за пътищата, относно издаването от 01.01.2018 г. на тримесечна винетка за пътни превозни средства от категория 3 – леки автомобили.
- Липса на нормативно определен размер на тримесечната винетна такса за ППС до 3.5 тона (леки автомобили);
- Липса на нормативно определени периоди на валидност на годишната винетка за всички видове ППС и на тримесечната винетка за ППС до 3,5 тона (леки автомобили).

Вариант на действие 2 „Приемане на постановлението“:

- Изпълнение на нормативно установени задължения;
- Нормативно определяне на периода на валидност на тримесечната винетна такса за ППС до 3,5 тона (леки автомобили);
- Нормативно определяне на периода на валидност на годишната винетка за всички видове ППС;
- Нормативно определяне на размера на тримесечната винетна такса за ППС до 3.5 тона (леки автомобили);
- Стимулиране на плащането на дължимите винетни такси от потребителите за ползване на републиканските пътища;

За ползване на пътната инфраструктура от пътни превозни средства (ППС) с българска регистрация се заплащат винетни такси, даващи право на едно ППС да използва за определен срок републиканските пътища, както следва:

	Категория 1		Категория 2		Категория 3
	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, EEV и по-висока	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, EEV и по-висока	
	Цени на винетна такса в левове				
Дневна	21	21	21	21	0
Седмична	87	67	53	40	15
Месечна	174	134	105	80	30
Тримесечна	0	0	0	0	54
Годишна	1 743	1 340	1 050	808	97

За ползване на пътната инфраструктура от ППС с чуждестранна регистрация се заплащат винетни такси, даващи право на едно ППС да използва за определен срок републиканските пътища, както следва:

	Категория 1	Категория 2	Категория 3

	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, EEV и по-висока	Евро 0, I, II	Евро III, IV, V, EEV и по-висока	
	Цени на винетна такса в евро				
Дневна	11	11	11	11	0
Седмична	45	34	27	21	8
Месечна	89	69	54	41	15
Тримесечна	0	0	0	0	28
Годишна	891	685	537	413	50

Таксите се заплащат в лева или евро.

Определянето на цената на тримесечната винетка е осъществено, чрез принципа на пропорционалност, т.е. цената на тримесечната винетка да е по-висока от месечната и по-ниска от годишната, при спазена пропорционалност за намаляваща стойност с увеличаване срока на валидност. Това се налага от правилото колкото по-дълъг е периодът, толкова по-малка да е заплащаната цена. Получената референтна стойност за ден при тримесечна винетка, определя цената на тримесечната винетка за леки автомобили в размер на 54 лв. или 28 евро.

За определяне на вида на таксата не се прилага чл. 2 от Закона за държавните такси, тъй като съгласно § 2 от Преходните разпоредби „Този закон не засяга таксите, събирани от митниците, банките, пощите, телеграфите и телефоните и държавните предприятия, както и таксите, събирани по Закона за опазване на околната среда, Закона за железопътния транспорт, Закона за пътищата, Закона за безопасно използване на ядрената енергия, Закона за управление на отпадъците, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България и Закона за защитените територии. Размерът на таксите, събирани от държавните предприятия, се определя по тарифи, утвърдени от Министерския съвет.“

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

Вариант на действие 1 „Без намеса“.

- По-малко приходи в държавния бюджет от такси за ползване на пътната инфраструктура.
- Запазване на наблюдаваната тенденцията за ползване на републиканската мрежа без валиден винетен стикер;
- Увеличаване на общия брой водачи, които ползват републиканските пътища без

заплащане на дължимата винетна такса.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

Вариант на действие 2 „Приемане на постановлението“.

На годишна база се очаква максималното търсене на тримесечните стикери да е равно на броя на автомобилите, които до сега са закупували по два месечни стикера, като по този начин се стимулира плащането на такси и намаляване на общия брой водачите, които ползват републиканските пътища без заплащане на дължимата винетна такса.

Екологични негативни въздействия: не може да има.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

С въвеждането на тримесечна винетна такса се очаква стимулиране на плащането на дължимата винетна такса от тази група потребители, които не ползват ежедневно републиканските пътища, което от своя страна ще доведе до намаляване на броя на водачите, които ползват пътищата без заплащане на дължимата винетна такса.

Вариант на действие 1 „Без намеса“.

Заинтересованите страни няма да реализират ползи при вариант 1 „Без намеса“.

Вариант на действие 2 „Приемане на постановлението“. Въвеждането и определянето на нов вид такса за леки автомобили ще окаже въздействие върху оная група потребители, които не ползват често републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участия. На годишна база се очаква максималното търсене на тримесечните стикери да е равно на броя на автомобилите, които до сега са закупували по два месечни стикера, като по този начин се стимулира плащането на такси и намаляване на общия брой водачите, които ползват републиканските пътища без заплащане на дължимата винетна такса. Очакванията са 1 % от транзитно преминаващите леки автомобили да закупват винетни стикери с тримесечен период на валидност, както и около 7 % от потребителите (водачите) на леки автомобили, които закупуват по две месечни винетки. Анализът показва, че около 37 000 бр. леки превозни средства ще закупват винетни стикери с тримесечен период на валидност.

Други положителни въздействия:

- Намаляване на броя на водачите, които не заплащат дължимата винетна такса за ползване на републиканските пътища;
- Благоприятно въздействие за финансиране на дейностите по поддържане на републиканската пътна мрежа и увеличаване на приходите от държавни такси, събирани по реда на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“;
- Стимулиране на плащането на дължимите винетни такси от потребителите и поставянето на валиден винетен стикер в долния десен ъгъл на вътрешната

страна на предното стъкло на пътното превозно средство.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна,

включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на вариант 2.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

• Няма ефект

Намаляване на административната тежест за тези потребители - физически и юридически лица, които преминават по републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци, които до този момент поради липса на тримесечна винетка, са заплащали съответно месечна или седмична такава.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С постановлението се определя размерът и периодът на валидност на тримесечната винетна такса за ППС до 3,5 тона – леки автомобили, съгласно разпоредбите в Закона за пътищата.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро- малките и средните предприятия (МСП)

Актът засяга пряко МСП

• Актът не засяга МСП

• Няма ефект

Въвеждането и съответно определянето на размер на тримесечна винетна такса за ППС до 3,5 тона ще окаже благоприятно въздействие на онази група потребители, които не ползват често републиканските пътища, които са включени в трансевропейската пътна мрежа, както и такива, които са извън нея или по техни участъци, поради липса на винетен стикер с период по-дълъг от предлаганите до момента седмични и месечни винетки. От друга страна нормативно се определя периода на валидност на годишната винетка за всички видове ППС и периода на валидност на тримесечната винетка за ППС до 3,5 тона (леки автомобили).

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на постановление на Министерския съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации и на интернет страницата на МРРБ, като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

Проектът на постановление ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички министерства.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Стела Кръстева – Директор на дирекция ПТР, Агенция „Пътна инфраструктура“

Дата: 30. 10.2017 г.

Подпис:

